MUNICIPIUL SIGHIŞOARA
Relaţii Publice
P-ța Muzeului nr.7, Sighişoara cod. 545400 judeţul Mureş România
Tel. 0040-0265-771280 Fax: 0040-0265-771278 Cod fiscal 5669309
E-mail: contact@primaria-sighisoara.ro Web: www.primariasighisoara.ro

Nr. 39.706/III/2/10.11.2026

PROCES – VERBAL
DE COLECTARE A PROPUNERILOR

Încheiat azi, 10.11.2026

*Subsemnata Nyaradi Isabella Maria, în calitate de persoană responsabilă pentru relația cu societatea civilă din cadrul Municipiului Sighișoara, conform Dispoziției nr. 713/08.09.2017 emisă de Primarul municipiului Sighișoara, în data de 10.11.2026, am verificat și am constatat, că la Serviciul Relații Publice, Comunicare, Protocol și Administrativ, Compartiment Relații publice – Centru de Informare Cetățeni, s-a prezentat un număr de 1 (nr. 39.356/09.11.2026) propunere, sugestie, opinie cu valoare de recomandare, la următorul proiect de act normativ "**Proiect de hotărâre privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a Municipiului Sighișoara pentru anul 2027**".*

Prezentul proces – verbal se transmite Serviciului Administrație Publică Locală, se afișează la avizierul Municipiului Sighișoara, P-ța Muzeului, nr. 7 cât și pe portalul instituției, https://primariasighisoara.ro/portal/mures/sighisoara/portal.nsf/pagini/proiect+de+hotarare+privind+instituirea+taxei+speciale+pentru+promovarea+turistica+a+municipiului+sighioara+pentru+anul+2027-00043B2A .

Primar,
Ioan Iulian Sîrbu

Responsabil pentru relația cu societatea civilă,
Nyaradi Isabella Maria

Ex. – 1

Data publicării pe site: 10.11.2026

PROCES – VERBAL DE AFIȘARE

Nr. 39.706/III/2/10.11.2026

Încheiat azi, 10.11.2026, cu ocazia afișării la avizierul instituției a Procesului-verbal de colectare a propunerilor, sugestiilor și opiniilor cu valoare de recomandare pentru proiectul de act normativ ce urmează a fi supus aprobării Consiliului Local Sighișoara, respectiv: ***"Proiect de hotărâre privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a Municipiului Sighișoara pentru anul 2027".".***

Responsabil pentru relația cu societatea civilă,

Nyaradi Isabella Maria

[redacted]

Către:

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SIGHIȘOARA

În atenția: Primarului Municipiului Sighișoara, Direcției Economice, compartimentului de specialitate în domeniul turismului și responsabilului pentru relația cu societatea civilă
Spre informare: Consiliului Local al Municipiului Sighișoara

Obiect: Recomandări privind Proiectul de hotărâre nr. 37.683/22.10.2026 pentru instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a Municipiului Sighișoara pentru anul 2027

Subsemnata Rațiu Anca Silvia, domiciliată în [redacted] formulez prezenta recomandare în cadrul procedurii de transparență decizională privind proiectul de hotărâre menționat.
Prezenta intervenție reprezintă o continuare a demersului civic inițiat prin recomandarea din 30 noiembrie 2025, transmisă Primăriei Municipiului Sighișoara și înregistrată cu nr. 37.614/02.12.2025, la care autoritatea publică a răspuns prin adresa nr. 37.614/II/2/22.01.2026. În urma analizării comparative a proiectului inițial pentru anul 2026, a recomandării formulate, a răspunsului autorității, a noului proiect pentru anul 2027 și a Raportului de specialitate nr. 37.687/22.10.2026, formulez următoarele observații și propuneri.

I. Recunoașterea modificărilor introduse ca urmare a procedurii anterioare de consultare publică
Apreciez faptul că Primăria Municipiului Sighișoara a decis revizuirea documentației inițiale și reluarea procedurii de transparență decizională. În răspunsul din 22 ianuarie 2026, autoritatea a comunicat că observațiile și propunerile formulate au fost analizate și că s-a decis reluarea proiectului pentru completarea și clarificarea documentației. Raportul de specialitate din 22 octombrie 2026 confirmă că noua documentație a fost revizuită ținând cont inclusiv de observațiile formulate în consultarea anterioară.

Din analiza comparativă rezultă următoarele modificări care corespund recomandărilor mele:

1. Clarificarea bazei de calcul a taxei

Articolul 5 din noul regulament stabilește expres că baza de calcul este contravaloarea serviciului de cazare, fără TVA.
Această modificare răspunde observațiilor privind necesitatea unei baze de calcul clare, distincte de alte servicii turistice.

2. Excluderea serviciilor suplimentare

Articolul 5 alin. (4)–(5) exclude expres din baza de calcul serviciile de alimentație publică, agrement, SPA/wellness, parcare, transport și alte servicii suplimentare. **Consider această clarificare o îmbunătățire importantă a proiectului.**

3. Evidențierea distinctă a taxei

Articolul 6 alin. (2) prevede evidențierea distinctă a taxei în documentele fiscale, corespunzător solicitării privind transparența față de turist și evitarea includerii neclare a taxei în alte tarife.

4. Delimitarea responsabilităților instituționale

Articolele 9 și 17–19 stabilesc mai clar atribuțiile privind administrarea fiscală, fundamentarea activităților turistice și evidența bugetară.
Această modificare corespunde recomandării de separare a atribuțiilor de colectare și administrare financiară de cele privind propunerea și realizarea activităților de promovare.

5. Clarificarea destinației veniturilor

Articolele 12–15 introduc o reglementare distinctă privind destinația veniturilor și activitățile care pot fi finanțate.
Este o îmbunătățire față de enumerarea generală și insuficient delimitată din proiectul inițial.

6. Introducerea raportării publice

Articolul 16 prevede întocmirea și publicarea unui raport anual privind utilizarea veniturilor provenite din taxa specială.
Această prevedere corespunde solicitării mele privind instituirea unui mecanism de transparență și raportare.

7. Îmbunătățirea tehnicii de redactare

Noul regulament este structurat în capitole distincte, conține definiții și reglementează separat calculul, declararea, plata, administrarea, destinația veniturilor și responsabilitățile.

În concluzie, o parte semnificativă dintre observațiile formulate anterior se regăsesc în noul proiect, integral sau parțial. Totuși, aceste îmbunătățiri privesc în principal mecanismul de aplicare a taxei și claritatea reglementării. Ele **nu soluționează problema fundamentală a justificării economice a instituirii taxei, drept pentru care reiterez observațiile și propunerile mele privind acest aspect, la punctul următor.**

II. Insuficiența fundamentării economice a introducerii taxei speciale

În Raportul de specialitate se recunoaște că instituția nu deține o evidență centralizată a valorii serviciilor de cazare, a tarifelor efectiv practicate și a numărului total de înnoptări, date necesare pentru estimarea fundamentată a veniturilor potențiale.

Această împrejurare este relevantă raportat la momentul introducerii noii taxe, arătând că *primarul propune instituirea unei taxe speciale fără să prezinte o estimare documentată a bazei taxabile și a veniturilor care ar putea fi obținute.* Lipsa unor încasări istorice dintr-o taxă care nu a mai fost aplicată demult ar putea fi în oarecare măsură explicabilă. *În schimb, lipsa unei estimări fundamentate pe datele disponibile despre activitatea turistică reprezintă o deficiență a fundamentării economice.*

Raportul precizează că estimările bugetare vor fi actualizate ulterior, pe baza declarațiilor operatorilor economici dar o eventuală actualizare ulterioară a estimărilor **nu poate înlocui evaluarea prealabilă a oportunității și eficienței măsurii**.

Pentru compensarea acestui neajuns esențial **propun** ca proiectul finalizat să conțină :

1. Prezentarea numărului structurilor de primire turistică autorizate și a capacității lor de cazare, pe baza evidențelor oficiale
2. Utilizarea datelor statistice privind sosirile și înnoptările, cu indicarea surselor și a limitărilor acestora.
3. Estimarea bazei taxabile și a veniturilor anuale potențiale, inclusiv prin scenarii prudente, medii și optimiste.
4. Prezentarea costurilor administrative aferente colectării, verificării și gestionării taxei.
5. Justificarea alegerii cotei de 1% în raport cu necesitățile concrete de finanțare a promovării turistice.

Propun, totodată clarificarea măsurilor prin care Primăria intenționează să obțină și să actualizeze datele necesare fundamentării și monitorizării acestei taxe.

III. Necesitatea justificării cuantumului și modalității de aplicare

Articolul 5 menține aplicarea cotei de 1% pentru fiecare noapte de cazare.

În recomandarea anterioară am propus analizarea posibilității aplicării taxei exclusiv pentru prima zi de cazare. Această propunere nu a fost preluată, iar documentația actuală nu prezintă o analiză comparativă a celor două modalități de taxare.

Nu contest competența Consiliului Local de a institui, în condițiile legii, taxe speciale pentru promovarea turistică, consider însă **necesară fundamentarea opțiunii concrete.**

Pentru clarificarea acestui aspect **propun** ca la dezbaterea proiectului inițiatorul *să prezinte o analiză comparativă între aplicarea taxei pentru fiecare noapte de cazare și aplicarea acesteia o singură dată pe sejur, cu evaluarea veniturilor potențiale, a impactului asupra turiștilor și operatorilor și a costurilor administrative.*

Propun de asemenea, *prezentarea criteriilor utilizate pentru stabilirea cotei de 1%.*

IV. Necesitatea corelării taxei cu o strategie și cu un program concret de promovare turistică

Raportul de specialitate invocă importanța patrimoniului istoric și cultural al Sighișoarei, precum și necesitatea promovării destinației turistice. Aceste argumente justifică interesul public pentru dezvoltarea turismului, dar nu demonstrează, prin ele însele, necesitatea instituirii taxei în cuantumul propus. Promovarea turistică trebuie să fie rezultatul unei planificări administrative coerente, nu doar al identificării unei surse suplimentare de finanțare.

Documentația supusă dezbaterii publice nu conține un program anual de promovare turistică însoțit de bugete, priorități și rezultate așteptate.

Pentru înlăturarea acestui neajuns, **propun** completarea proiectului cu:

1. Indicarea strategiei de dezvoltare turistică în vigoare și a obiectivelor concrete pe care taxa urmează să le susțină.
2. Prezentarea unui program orientativ de promovare turistică pentru anul 2027.
3. Estimarea costurilor principalelor activități propuse.
4. Stabilirea unor indicatori de performanță relevanți și verificabili.
5. Clarificarea raportului dintre activitățile finanțate din taxa specială și cele finanțate deja din bugetul local.

V. Clarificarea activităților eligibile și evitarea dublei finanțări

Articolul 14 din noul regulament enumeră activitățile care pot fi finanțate din veniturile taxei speciale. Deși formulările sunt mai clare decât în proiectul inițial, anumite categorii rămân suficient de vagi pentru a permite interpretări diferite. Mă refer în special la dezvoltarea instrumentelor digitale, realizarea materialelor de promovare, organizarea unor proiecte și colaborarea cu diverse entități.

Propun completarea regulamentului cu prevederi care să asigure:

- justificarea fiecărei cheltuieli prin raportare la un obiectiv concret de promovare turistică;
- delimitarea cheltuielilor specifice de promovare de cheltuielile administrative curente;
- evitarea finanțării duble a aceleași activități;
- evidențierea distinctă a proiectelor și sumelor alocate;
- verificarea rezultatelor activităților finanțate.

Cta atare, **propun** completarea articolului 15 cu următorul alineat:

„Finanțarea activităților din veniturile taxei speciale se realizează pe baza unor programe sau proiecte fundamentate, cu indicarea obiectivelor, costurilor estimate, surselor de finanțare și indicatorilor de rezultat, cu respectarea prevederilor legale privind aprobarea și execuția bugetară."

VI. Completarea mecanismului de transparență și raportare

Introducerea articolului 16 reprezintă un progres față de proiectul inițial. Totuși, raportul de specialitate menționează indicatori de rezultat, în timp ce articolul 16 nu îi include expres printre elementele obligatorii ale raportării.

Propun completarea articolului 16 astfel încât raportul anual să cuprindă cel puțin:

1. Veniturile estimate și efectiv încasate.
2. Cheltuielile aprobate și efectuate, defalcate pe proiecte și activități.
3. Obiectivele fiecărei activități finanțate.
4. Indicatorii de performanță stabiliți și rezultatele obținute.
5. Sumele rămase neutilizate și destinația lor.
6. Explicații privind eventualele diferențe dintre programul aprobat și realizările efective.

Propun stabilirea unui termen expres pentru publicarea raportului anual, de exemplu până la 31 martie a anului următor.

Propun, de asemenea, publicarea unei situații semestriale sintetice a veniturilor și cheltuielilor aferente taxei.

VII. Clarificarea regimului sancționator și a obligațiilor operatorilor

Articolul 11 reglementează contravențiile și sancțiunile aplicabile operatorilor de cazare.

Propun verificarea și indicarea expresă a temeiului legal pentru stabilirea contravențiilor și a limitelor amenzilor, precum și corelarea acestora cu dispozițiile Codului fiscal, ale legislației finanțelor publice locale și ale regimului general al contravențiilor.

De asemenea, **propun** clarificarea raportului dintre obligațiile de declarare, obligațiile de plată și sancțiunile pentru nerespectarea fiecăreia, pentru a evita interpretările neunitare.

VIII. Consultarea efectivă a operatorilor economici și evaluarea impactului

Taxa propusă produce efecte directe asupra turiștilor și asupra obligațiilor administrative ale operatorilor de cazare.

Având în vedere prevederile legale, în speță Legea 52/2003, este necesară o consultare efectivă a acestora, inclusiv în ceea ce privește modalitatea de calcul, colectare, declarare și virare a taxei.

Documentația supusă dezbaterii nu prezintă modului în care au fost consultați operatorii economici și organizațiile reprezentative din domeniul turismului, precum și a principalelor observații formulate. **Propun** ca cel mai târziu la ședința în care se va dezbate proiectului, inițiatorul să prezinte

Propun, de asemenea, realizarea unei analize comparative cu alte municipii turistice, pentru identificarea unor soluții administrative eficiente și proporționale.

IX. Solicit privind transparența decizională și valorificarea recomandărilor

Având în vedere participarea mea la procedura anterioară și modificările introduse în noul proiect, solicit:

1. Consemnarea distinctă a prezentei recomandări în registrul propunerilor și recomandărilor.
2. Comunicarea modului în care fiecare propunere a fost analizată și valorificată.
3. Motivarea în scris a nepreluării recomandărilor, potrivit art. 12 alin. (3) din Legea nr. 52/2003.
4. Punerea la dispoziția publicului a documentelor de fundamentare economică și a eventualelor analize suplimentare.
5. Transmiterea recomandării și a documentelor anexate către compartimentele de specialitate și aducerea lor la cunoștința consilierilor locali înainte de dezbaterea proiectului.

X. Concluzii și recomandare finală

Noul proiect reprezintă o formă îmbunătățită a proiectului din noiembrie 2025 și că o parte importantă dintre observațiile formulate au fost valorificate. Apreciez aceste modificări ca pe un rezultat pozitiv al participării cetățenești la procesul decizional. Cu toate acestea, principala problemă semnalată în recomandarea din 30 noiembrie 2025, respectiv **insuficiența fundamentării economice, rămâne nesoluționată în documentația supusă consultării publice un an mai târziu.**

Mai mult, **raportul de specialitate recunoaște lipsa datelor centralizate necesare estimării fundamentate a veniturilor potențial a fi încasate prin noua taxă.**

Conform prevederilor legale, **instituirea unei taxe speciale trebuie să fie precedată de o evaluare rezonabilă a necesității, a veniturilor estimate, a cheltuielilor care urmează să fie finanțate și a rezultatelor urmărite**, ca atare este necesară **completarea documentației economice și revizuirea prevederilor indicate anterior supunerii proiectului spre aprobare Consiliului Local.**

În lipsa acestor clarificări, recomand amânarea adoptării proiectului până la prezentarea unei fundamentări suficiente și verificabile.

Scopul prezentei recomandări este asigurarea faptului că această nouă obligație fiscală este instituită în mod responsabil, transparent și în interesul real al comunității, nefiind o contestare a necesității promovării turistice a Sighișoarei.

Pentru evidențierea continuității demersului și a corespondenței dintre recomandările formulate și modificările proiectului anexez:
Anexa 1: Recomandarea din 30 noiembrie 2025, inclusiv completările și addendum-ul.
Anexa 2: Răspunsul Primăriei Municipiului Sighișoara nr. 37.614/II/2/22.01.2026.

Solicit comunicarea numărului de înregistrare al prezentei recomandări și transmiterea răspunsului la adresa de e-mail [redacted]

Cu respect,

RAȚIU Anca-Silvia

[redacted]

09.11.2026